

ЈКП „ЧИСТОЋА“ СОМБОР  
Комисија за јавне набавке мале вредности  
Број: 01-21/2018 -11 ОД 3  
Дана: 17.03.2018. године

Предмет: Достава одговора 3

Комисије за ЈНМВ 10/2018

Достављамо одговор Комисије за јавне набавку мале вредности, ЈНМВ 10/2018, Услуга обезбеђења, на питања која су примљена до 16.03.2018.год. до 14.00 часова. У прилогу наручилац објављује питања и одговоре. Одговори су саставни део конкурсне документације.

Питања и одговори су објављени на сајту ЈКП „Чистоћа“ Сомбор, [www.cistoca.co.rs](http://www.cistoca.co.rs) и на сајту Управе за јавне набавке.

**Предмет: Питање**

Поштовани као заинтересовани понуђач у складу са чланом 63. Став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: ЗЈН), као заинтересована страна за учешће у поступку јавне набавке мале вредности услуге обезбеђења у даљем тексту: предметни поступак, достављамо следеће сугестије на неисправности у Конкурсној документацији Наручиоцу у циљу исправке навода из предметне Конкурсне документације:

- На страни 8/32 Конкурсне документације предметног поступка Наручилац је у додатним условима као додатни услов прописао услов за учешће у поступку, обилазак локације следећим наводима: да је Понуђач обишао објекте ЈКП Чистоћа Сомбор у присуству Наручиоца од 19.03.2018. године до 13,00 часова, што се доказује прилагањем оверене потврде о обиласку објекта, Обрасцем 17. Конкурсне документације.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописује да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, док ставом 3. истог члана ЗЈН прописује да

Наручилац може да одреди и друге услове за учешће у поступку набавке, посебно уколико се односе на социјална и еколошка питања. Дакле, законске одредбе у члану 76. ЗЈН прописују да додатни услов може бити прописани технички капацитет којим Наручилац проверава да ли понуђач има потребну опрему, возила итд., кадровски капацитет којим Наручилац проверава да ли понуђач има довољан број радника који може да ангажује за извршење услуге, пословни капацитет којим Наручилац проверава да ли понуђач има потребне референце и финансијски капацитет којим Наручилац проверава да ли понуђач има одређени ниво пословних прихода.

Смисао одређивања наведених додатних услова је да Наручилац буде сигуран да ће уговор закључити са понуђачем који има капацитете да успешно реализује предметни уговор, тј. да одбије понуде свих понуђача који тражене капацитете немају. Приликом одређивања додатних услова који се односе на капацитете наручилац мора јасно да постави минимум капацитета које мора доказати сваки понуђач како би понуда даље била оцењивана. Уколико понуђач докаже да испуњава тражени минимум капацитета његова понуда се даље разматра, а уколико понуђач не докаже да испуњава неки од тражених капацитета његова понуда ће бити одбијена.

Сагледавајући законске прописе у члану 76. ЗЈН неспорно је да закон прописује додатне услове за учешће у доказивању минимума капацитета (претходно тачно наведених) те заинтересовано лице за учешће у поступку, не види основаност у карактеризацији обилазка локације као обавезујућег за учешће а нарочито не види основаност у прописивању оваквог услова као додатног услова који Наручилац прописује у предметном поступку?

Сугеришемо Наручиоцу да исправи нелогичан захтев (обавезан обилазак локације), који је прописао као додатни услов, јер нема законско упориште да овај захтев пропише као додатни услов у складу са чланом 76. ЗЈН, јер се неспорно овакав услов не односи на капацитете понуђача, којим би понуђачи доказивали услове за учешће.

Да би избегао кршење члана 76. ЗЈН сугеришемо Наручиоцу да изузме обилазак локације из додатних услова, те да обилазак локације пропише као могућност понуђачима који планирају да учествују у предметном поступку.

Даље наводимо да је Наручилац на страни 7/32 Конкурсне документације прописао у тачки 7 додатни услов за учешће понуђача у поступку ако испуњава технички капацитет на следећи начин:

- Ако докаже да располаже са минимум два путничка возила;
- Ако докаже да поседује односно располаже са најмање 10 комада средстава везе којим су умрежени мобилни или фиксни или радио станицу и пословним простором односно оперативно диспечерским центром у Сомбору који функционише 24 сата за потребе извршења послова јавне набавке.

Додатни услов прописан на наведени начин да понуђач мора да поседује или располаже оперативно диспечерским центром искључиво у граду Сомбору је неоснован и неутемељен у закону и крши законске одредбе ЗЈН у члану 12. и члану 76. ЗЈН.

ЗЈН у члану 12. прописује основно начело једнакости понуђача којим је Наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима, док ставом 2. истог члана прописује да Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Ставом 6. члана 76. ЗЈН дефинише да Наручилац одређује додатне услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичној вези са предметом јавне набавке.

Да би избегао кршење основног начела једнакости понуђача члана 12. ЗЈН и члана 76. ЗЈН сугеришемо Наручиоцу да изузме територијалну конкретизацију места располагања простора, контролно оперативног центра, из овог дела додатних услова, те да пропише у овим додатним условима да право на учешће у поступку има понуђач који докаже да поседује односно располаже са најмање 10 комада средстава везе којим су умрежени мобилни или фиксни или радио станицу и пословним простором односно оперативно диспечерским центром на територији РС који функционише 24 сата за потребе извршења послова јавне набавке.

## **Предмет: Одговор**

1. Наручилац је на основу члана 76. ЗЈН поставио додатне услове у конкурсној документацији за ЈН МВ 10/2018 – Услуга Обезбеђења. Тачна је тврдња да је смисао одређивања наведених додатних услова је да Наручилац буде сигуран да ће уговор закључити са понуђачем који има капацитете да успешно реализује предметни уговор, тј. да одбије понуде свих понуђача који

тражене капацитете немају. Из тих разлога су и постављени сви додатни услови за предметну јавну набавку.

Услов да се обиђе локација је у логичкој вези са предметом јавне набавке. Обиласком свих локација ( 6 различитих локација), понуђач сагледава реално стање и потребе за професионалним обезбеђењем објеката. Наручилац сматра да за озбиљност понуде заинтересовани понуђачи морају и извршити увид у објекте и да уколико добију уговор, моментално преузму посао по уговору за ЈН МВ 10/2018. Са реалним сагледавањем о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава може и да понуди реалну цену своје услуге и да по потписивању уговора извршава услугу стручно и квалитетено према прописима који важе за ову врсту услуге (Закон о приватном обезбеђењу “Сл.гласник Р.Србије“, бр.104/2013,42/2015 и Правилника о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава “Сл.гласник Р.Србије“, бр. 19/2015).

Услов,

„ да располаже неопходним **техничким капацитетом:**

- да располаже минимум 2 (два) путничка возила
- да поседује односно располаже са најмање 10 (десет) комада средстава везе који су умрежени (мобилни и/или фиксни и/ или радио станицу) и пословним простором, односно оперативно – диспечарским центром у Сомбору, који функционише од 00.00 : 24.00, за потребе извршења послове предметне јавне набавке.“,

је такође у сагласности са чланом 12. и 76. ЗЈН. Разлози због којих смо тражили овај технички капацитет је због брзине реаговања на настале проблеме. При обиласку наших објеката сагледаћете наше реалне потребе и зашто смо захтевали све наше услове из конкурсне документације. Проценом ризика тј. анализом и оценом потреба у заштити лица, имовине и пословања, увидеће те који су то наше потребе да би сте ви професионално одреаговали. Сматрамо да контролни центар омогућава брзу, ефикасну и професионалну реакцију. Тим за интервенцију мора да моментално одреагује и оствари непосреднији контакт, с обзиром на обим посла (више разуђених објеката). Ви можете да обезбедите простор на више начина (власништво, лизинг, изнајмљивње пословног простора или нека друга законска могућност) у којим ће бити функционални контролни

центар са одређеним уређајима за пријем и обраду података и пренос података и да услугу извршите брзо и професионално.

Закон о јавним набавкама вам омогућава да имате заједничку понуду (члан 81.ЗЈН) или да доставите понуду са подизвођачем (члан 80. ЗЈН) и тиме учествујете у јавној набавци.

Из свих горе наведених разлога не постоји ограничавајући фактор због којег нисте у могућности да учествујете у ЈН МВ 10/2018- Услуга Обезбеђења.

Комисија ЈН МВ 10/2018  
ЈКП Чистоћа Сомбор